



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar (reformare)

COM (2017) 548 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/587/23.11.2017,

Senatul adoptă prezenta h o t â r â r e:

Articolul 1

(1) Senatul României atrage atenția că este necesară reexaminarea privitoare la dreptul de a cumpăra bilete la bordul trenului, fără taxe suplimentare – așa cum se propune la articolul 10 alineatul (5), – drept ce ar putea fi extins la toți pasagerii, indiferent de posibila mobilitate redusă, în cazurile în care achiziționarea biletelor la plecare este imposibilă.

(2) Senatul României solicită Comisiei Europene:

a) Să fie creată o nouă derogare la articolul 17 alin. 8 (referința C-509/11), mai precis, o definiție clară și restrictivă a cazurilor de forță majoră (referitoare doar la acest tip de evenimente). În acest sens, ar trebui introduse excepții de la plata compensațiilor financiare către pasageri, în situația întârzierilor din timpul călătoriilor pe calea ferată în următoarele situații: (i) greve spontane (neanunțate), (ii) formalități administrative (control al organelor vamale, al poliției de frontieră, intervenții ale poliției în tren), (iii) influențe externe/acțiuni neprevăzute și (iv) efecte ale stării necorespunzătoare a vremii, calamități naturale.

Concluzia este că toate aceste cazuri pentru care ar fi util să se facă excepție de la plata compensațiilor financiare către pasageri, în situația întârzierilor din timpul călătoriilor pe calea ferată, reprezintă circumstanțe extreme, care nu sunt sub controlul sau influența administratorilor/ managerilor de infrastructură sau operatorilor feroviari, pe care aceștia nu le puteau preveni prin măsuri tehnice și organizatorice proprii rezonabile, respectiv pentru care măsurile de repunere în funcțiune a circulației implică, indiferent de amploarea măsurilor tehnice și organizatorice ce pot fi luate, în mod rezonabil, un timp de implementare necesar care are o influență directă și inerentă asupra întârzierii trenurilor.

(3) Eliminarea posibilității de a stabili derogări pentru transportul feroviar național de lung parcurs (2020), față de perioada de derogare posibilă prevăzută în varianta în vigoare a Regulamentului (cel mai târziu până în anul 2024) va mări considerabil valoarea cheltuielilor întreprinderilor feroviare și a gestionarilor de infrastructură pentru îndeplinirea cerințelor Regulamentului, ceea ce va pune în pericol și mai mult situația financiară a tuturor operatorilor economici implicați în furnizarea de servicii de transport feroviar de călători din România.

Articolul 2

Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar (reformare) respectă principiul subsidiarității și nu respecta principiul proporționalității.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... noiembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

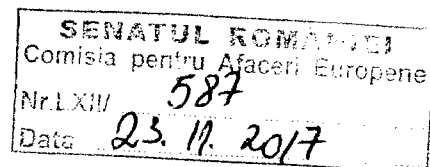
Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, noiembrie 2017

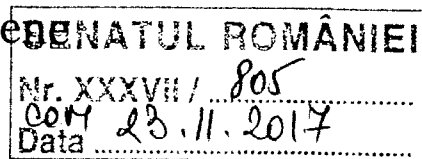
Nr.



Parlamentul României
Senat



Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar
(reformare)**

- COM (2017) 548 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar (reformare) COM (2017) 548 final**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Radu Stefan OPREA.

La lucrările comisiei din data de **15 noiembrie 2017** au participat reprezentanți ai **Ministerului Transporturilor și ai Ministerului Afacerilor Externe.**

Au fost analizate **punctele de vedere** ale **Ministerului Transporturilor și al Ministerului Afacerilor Externe.**

A fost analizat și **Avizul Comisiei pentru Transporturi și Energie nr. LXXI/489/31.10.2017.**

Temeiul juridic al acestei propuneri îl constituie articolul 91 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE): „În ceea ce privește domeniul reglementat de prezentul titlu, se urmăresc obiectivele tratatelor în cadrul unei politici comune în domeniul transporturilor.”

Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI are ca obiectiv protejarea călătorilor din transportul feroviar din UE, aceștia având dreptul la informare, la rezervare și la legitimații de transport, la asistență și la despăgubire în caz de întârziere sau de anulare, la asistență gratuită (pentru persoanele cu handicap și pentru persoanele cu mobilitate redusă), la despăgubire în cazul unui accident, la un sistem rapid și accesibil de tratare a plângerilor, precum și la implementarea integrală și aplicarea efectivă a legislației UE prin intermediul organismelor naționale de aplicare a legii (ONA) desemnate de statele membre.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele **observații:**

1. **Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și nu respecta principiul proporționalității.**

2. **Membrii Comisiei pentru afaceri europene apreciază că :**

➤ Este salutar **obiectivul Comisiei de a consolida drepturile pasagerilor în UE** prin îmbunătățirea vulnerabilităților juridice existente, eliminarea lacunelor și echilibrarea adecvată între consolidarea drepturilor pasagerilor și descărcarea de gestiune a companiilor feroviare.

➤ Consolidarea transportului feroviar este o componentă importantă în crearea mobilității fără emisii.

➤ Inter-conectivitatea cu diferite mijloace de transport este benefică inclusiv articolul 6 al propunerii privind îmbunătățirea transportului de biciclete.

3. **Membrii Comisiei pentru afaceri europene consideră că:**

➤ Este necesară reexaminarea privitoare la dreptul de a cumpăra bilete la bordul trenului fără taxe suplimentare (așa cum se propune la articolul 10 alineatul (5)) care ar putea fi extins la toți pasagerii, indiferent de posibila mobilitate redusă, în cazurile în care achiziționarea biletelor la plecare este imposibilă.

➤ Referitor la articolul 17 alin. 8, este necesară crearea unei noi derogări în materie de forță majoră, (a se vedea referința C-509/11) în acest sens. astfel **solicităm o definiție clară și restrictivă a cazurilor de forță majoră** (referitoare doar la acest tip de evenimente).

În acest sens, ar trebui introduse excepții de la plata compensațiilor financiare către pasageri, în situația întârzierilor din timpul călătoriilor pe calea ferată în următoarele situații:

- greve spontane (neanunțate);
- formalități administrative(control al organelor vamale, al poliției de frontieră, intervenții ale poliției în tren);
- influențe externe/acțiuni neprevăzute;
- efecte ale stării necorespunzătoare a vremii; calamități naturale

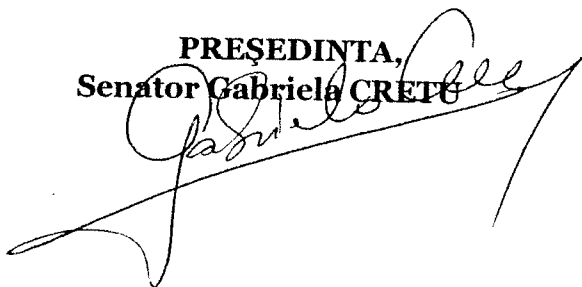
Concluzia este că toate aceste cazuri pentru care ar fi util să se facă excepție de la plata compensațiilor financiare către pasageri, în situația întârzierilor din timpul călătoriilor pe calea ferată, reprezintă circumstanțe extreme, care nu sunt sub controlul sau influența administratorilor/managerilor de infrastructură sau operatorilor feroviari, pe care aceștia nu le puteau preveni prin măsuri tehnice și organizatorice proprii rezonabile, respectiv pentru care măsurile de repunere în funcțiune a circulației implică, indiferent de amploarea măsurilor tehnice și organizatorice ce pot fi luate, în mod rezonabil, un timp de implementare necesar care are o influență directă și inerentă asupra întârzierii trenurilor.

➤ Eliminarea posibilității de a stabili derogări pentru transportul feroviar național de lung parcurs (2020) față de perioada de derogare posibilă prevăzută în varianta în vigoare a Regulamentului (cel mai târziu până în anul 2024), va mări considerabil valoarea cheltuielilor întreprinderilor feroviare și a gestionarilor de infrastructură pentru îndeplinirea cerințelor Regulamentului, ceea ce va pune în pericol și mai mult situația financiară a tuturor operatorilor economici implicați în furnizarea de servicii de transport feroviar de călători din România.

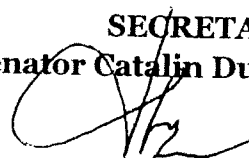
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **formularea unei OPINII la COM(2017) 548 final**, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea unei OPINII**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTA,
Senator Gabriela CRETU



SECRETAR,
Senator Catalin Dumitru TOMA



Elaborat: ANGHEL Mihai Titus, consilier raportor CAE